

Finansdepartementet
Dnr Fi2018/02531/OU

Betänkandet Möjligt, tillåtet och tillgängligt (SOU 2018:44)

Sammanfattning

Region Norrbotten är positiv till utredningens förslag om nya regler för upphandling under tröskelvärdena. De förändringar som föreslås ger enligt Region Norrbotten ett enklare och mer lättillgängligt regelverk. Det är bra att det av lagtexten framgår att dialog är tillåtet i en pågående upphandling och att dialogen får avse rättelser av fel, förtydliganden och kompletteringar av anbud. Vidare är det positivt att det införs en bestämmelse som möjliggör direktupphandling i samband med utdragna överprövningsprocesser. När det gäller föreslagen gräns för direktupphandling anser Region Norrbotten att den borde kunna höjas.

Region Norrbotten är positiv till utredningens förslag om åtgärder för att minska antalet överprövningar. Region Norrbotten tillstyrker förslaget att en avgift införs vid ansökan om överprövning men anser att den föreslagna avgiften är för låg för att få den effekt som önskas.

Region Norrbotten avstyrker förslaget om processkostnadsansvar i överprövningsmål.

Enklare och flexiblare upphandlingsregler

En förenkling av regelverket är välkommet då nuvarande kapitel 19 är både omfattande och svåröverskådlig. De förändringar som utredningen föreslår medför enligt Region Norrbotten en förenkling jämfört med nuvarande bestämmelser. Det blir exempelvis tydligare och enklare genom att reglerna om annonspliktiga upphandlingar under tröskelvärdena och annonspliktiga upphandling av tjänster enligt bilaga 2 respektive reglerna om direktupphandlingar delas upp i två separata kapitel. Även förslaget att samtliga tjänster enligt bilaga 2 ska regleras på samma sätt kommer bidra till förenkling.

Region Norrbotten är positiv till den föreslagna bestämmelsen om dialog i en upphandling. Det är bra att det tydliggörs att dialoger är tillåtna under en pågående upphandling. Förslaget, som möjliggör rättelser och kompletteringar av anbud och även förhandlingar om upphandlingsdokument och anbud, bedöms enligt Region Norrbotten kunna leda till bättre affärer. Nuvarande tillämpning är alltför restriktiv. Det är inte affärsmässigt försvarbart att förkasta anbud på grund av bagateller och formalia fel.

Region Norrbotten delar utredningens uppfattning att det förenklar att ange direktupphandlingsgränsen i kronor direkt i lagtexten. Region Norrbotten

anser dock att den föreslagna direktupphandlingsgränsen i LOU bör höjas. Det saknas anledning att ha lägre direktupphandlingsgräns i LOU än i LUF. Rimligtvis bör samma direktupphandlingsgräns gälla i de båda lagarna.

Region Norrbotten anser att det är bra att man föreslår en ny bestämmelse som möjliggör direktupphandling i samband med överprövning.

Vissa regler om överprövningsmål

Region Norrbotten ställer sig positiv till förslaget att införa en avgift för ansökan i mål om överprövningar eftersom det sannolikt kommer att leda till färre överprövningar. Region Norrbotten delar utredningens uppfattning att en fördel med införandet av en avgift är att en missnöjd leverantör får en ytterligare anledning att tänka igenom sitt beslut att ansöka om överprövning. Förslaget skulle även kunna medföra att leverantörer i större utsträckning för fram sina synpunkter till den upphandlande myndigheten istället för att direkt vända sig till domstolen.

Region Norrbotten är tveksam till om det föreslagna beloppet om 7 500 kr får de effekter man önskar. Detta eftersom avgiftens storlek knappast kommer att avhålla företag från att överpröva.

Region Norrbotten vill i sammanhanget framföra att det inte är själva antalet överprövningar som är det stora problemet utan det är de långa handläggningstiderna i domstol.

Beträffande utredningens förslag om processkostnadsansvar i överprövningsmål delar Region Norrbotten utredningens uppfattning att förslaget sannolikt kommer att leda till färre överprövningsmål, vilket är positivt. Förslaget om processkostnadsansvar har dock enligt Region Norrbotten flera nackdelar, såsom att de processer som inleds kommer att ta längre tid, det blir svårare att förutse rättegångskostnader, större fokus på juridiken vid upphandlingar, ökade rädsla att göra fel, minskad innovation/nyttänk vid upphandlingar för att nämna några. Trots att förslaget troligen leder till färre överprövningsmål anser Region Norrbotten att nackdelarna med förslaget överväger. Region Norrbotten avstyrker därför förslaget att införa processkostnadsansvar i överprövningsmål.