

Kompensation till privata leverantörer i Vårdval Primärvård

Dnr 01360-2019

Förslag till beslut

Regionstyrelsen beslutar om

1. Ekonomisk kompensation avseende 2018 till

- Cederkliniken	2 084 tkr
- Vårdcentralen Norra Hamn	1 621 tkr
- Gällivare hälsocentral	1 388 tkr
- Norrskenets hälsocentral	1 040 tkr
2. Kompensationen, totalt 6 133 tkr, belastar budgeten 2019 för region-gemensamt.
3. Kompensation för 2018 betalas till privata leverantörer i samband med utbetalning av vårdvalsersättning i juni 2019.
4. Maximal kompensation som kan utgå till privata leverantörer avseende 2019 är 6,1 mnkr. Därefter kommer kompensationen ej att utgå till privata leverantörer.

Yttrande till beslutsförslaget

Ersättningsmodellen för vårdval primärvård i Norrbotten har, i allt väsentligt, varit oförändrad de senaste åren. De tidigare riktlinjerna för konkurrensneutralitet upphörde att gälla från och med 2018. Regionstyrelsen har gett regiondirektören i uppdrag att göra en översyn av vårdvalsersättningen inför Beställning Primärvård 2020.

Det ekonomiska resultatet för 2018 visar fortfarande negativt resultat på flertalet av de regiondrivna hälsocentralerna. Styrelsen föreslår därför en kompensation till de privata leverantörerna för år 2018. Kompensationen motsvarar den genomsnittliga nivån för regiondrivna hälsocentralers överskridande av sin vårdpeng. Kravet på regiondrivna hälsocentraler är att bedriva verksamhet inom de fastställda ekonomiska ramarna. Om detta inte skulle uppnås 2019 kan de privata leverantörerna kompenseras med maximalt upp till 6, 1 mnkr.

Sammanfattning

Alla leverantörer i vårdvalet, oavsett driftform, har samma uppdrag. Ersättningen för vårdvalsuppdraget framgår tydligt av Beställning Primärvård. Tidigare fanns en riktlinje för konkurrensneutralitet, denna upphörde att gälla 2018. En översyn av vårdvalsersättning inför Beställning Primärvård 2020 pågår. Det ekonomiska resultatet för 2018 visar fortfarande negativt resultat för flertalet av de regiondrivna hälsocentralerna. De privata leverantörerna inom vårdvalet föreslås få en kompensation med 6 133 tkr.

Ärendet

Den första januari 2010 infördes Vårdval Norrbotten i enlighet med lagen om valfrihetssystem (LOV; 2008:962). Bestämmelserna om vårdvalssystem i primärvården innebär, att varje vårdgivare som önskar etablera sig inom Vårdval Norrbotten och som uppfyller de av Region Norrbotten uppställda kraven får starta verksamhet. Invånare i Norrbotten kan fritt välja hos vilken vårdenhet de önskar få sin vård. Alla aktörer i vårdvalet, oavsett driftsform, har samma uppdrag. De ska leverera en kvalitativt god primärvård utifrån regionens beställning. Hälsocentralerna ska erbjuda en trygg och säker vård och uppfylla samma krav på kvalitet, kompetens och tillgänglighet. Regionen ersätter leverantörerna enligt en fastställd ersättningsmodell. Utgångspunkten är att villkoren ska vara lika.

Region Norrbotten har haft en riktlinje för konkurrensneutralitet inom vårdval och har kompenserat de privata leverantörerna för åren 2014-2017 i de fall det ekonomiska resultatet för de regiondrivna hälsocentralerna har varit negativt i en kommun där det finns privata leverantörer.

Regionstyrelsen beslutade i december 2017 att riktlinjen upphör att gälla från och med 2018. Detta med hänvisning till en dom i förvaltningsrätten i Härnösand som fastslog att det inte finns anledning till rättelse till de privata leverantörerna för förlusttäckning. Bakgrunden är att lagstiftaren gör skillnad mellan externa leverantörer och egenregin. Den upphandlande myndigheten har ansvaret för att tjänsterna tillhandahålls invånarna i enlighet med gällande lagstiftning. Den upphandlande myndigheten ska inom ramen för ett valfrihetssystem sluta ett kontrakt innehållande ekonomiska villkor med de leverantörer som efter ansökan godkänts. De hälsocentraler som bedrivs i egenregi anses inte vara leverantörer till det egna landstinget i den mening som avses 1 kap.2§ LOV.

Det ekonomiska resultatet för 2018 visar negativt resultat för flertalet av de regiondrivna hälsocentralerna. Flera hälsocentraler har höga kostnader för inhyrd personal, men också höga kostnader för läkemedel och egen personal. De regiondrivna hälsocentralerna har inte anpassat kostnaderna till den ekonomiska ramen för vårdvalsersättning. Omställningskostnader i samband med sammanslagning av Björkskatans och Porsöns hälsocentraler har belastat Björkskatans resultat med 2 miljoner kronor 2018.

Regionstyrelsen har gett regiondirektören i uppdrag att göra en översyn av vårdvalsersättning inför fastställande av regelverk för Vårdval Primärvård 2020. Uppdraget är att se om det finns behov av att ändra ersättningsmodell. Målet är att vårdvalsersättningen är konkurrensneutral, redovisningen är transparent och att leverantörer ska bedriva primärvårdsverksamhet inom de ekonomiska ramar som fastställs.

De privata leverantörerna inom vårdvalet kompenseras för år 2018 med ett procentuellt tillägg på hälsocentralens vårdpeng. Detta procentuella tillägg är på samma nivå som regiondrivna hälsocentraler i genomsnitt har överskridit

vårdpengen. De fyra hälsocentraler med exceptionellt stora underskott har avräknats från beräkningsgrunden. Procentuellt påslag på vårdpengen är 6,37 procent.

Hälsocentral	Kommun	Vårdpeng 2018 tkr	Procent	Kompensation 2018 tkr
Cederkliniken	Piteå	32 721	6,37 %	2 084
Vårdcentralen NorraHamn	Luleå	25 440	6,37 %	1 621
Gällivare hälsocentral	Gällivare	21 789	6,37 %	1 388
Norrskensnets hälsocentral	Kiruna	16 324	6,37 %	1 040
Totalt		96 274		6 133

Protokollsutdrag skickas till:

Ekonomi- och planeringsdirektör