

Kommunalförbundet Svenskt
Luftambulans

Yttrande över förslag till ny förbundsordning för Svenskt Luftambulans

Sammanfattning

Kommunalförbundet Svenskt Luftambulans, SLA, har skickat ett förslag till ny förbundsordning på remiss till samtliga förbundsmedlemmar. De viktigaste synpunkterna från Region Norrbotten gäller beskrivningen av ändamålet (§ 4) och uppgiften för SLA (§ 5) samt formerna för samverkan med medlemmarna (§ 8). RN anser att förbundets uppgift ska vara att ansvara för och bedriva ambulanshelikopterverksamhet. Tydligt uppdrag med stabil förutsägbar ekonomi är förutsättningar för att Region Norrbotten även fortsättningsvis ska vara medlem i kommunalförbundet.

Region Norrbotten (RN) lämnar följande synpunkter och förslag

§ 4 Ändamål

Ändamålet är att för medlemmarnas räkning bedriva ambulanshelikopterverksamhet och därtill anknuten verksamhet.

RN instämmer med den beskrivningen.

Det föreslås vara möjligt för medlem och ha kvar ambulanshelikopterverksamheten i egen regi.

RN anser att det endast ska vara möjligt att ha kvar ambulansverksamheten i egen regi under en övergångsperiod.

Följande skrivning gällande ändamålet är ny;

”Ändamålet är också att skapa en stark, kostnadseffektiv och kompetent part för att på bästa sätt tillvarata medlemmarnas intressen, öka patientnyttan och patientsäkerheten genom samordning av egna och medlemmarnas resurser och bidra till den regionala och nationella utvecklingen inom förbundets verksamhetsområde.”

RN frågar sig vad som konkret menas med att samordna egna och medlemmarnas resurser? RN menar att det innebär otydlighet i förbundets uppgift och anser att skrivningen tas bort och befintlig skrivning kvarstår.

§ 5 Uppgifter

Paragrafen beskriver uppgiften samt avtalsrelationen mellan SLA och resp

medlem. RN föreslår att avtalsrelationen regleras under egen paragraf med rubrik "Avtal med medlem".

Beskrivningen av förbundets uppgift är förändrad. Förbundet ska tillhandahålla och samordna ambulanshelikoptertjänst. Förbundet ska äga eller på annat sätt disponera helikoptrar. Medlem ska avtala om vilka tjänster man vill köpa. I avtal ska framgå ambitionsnivå på verksamheten. RN undrar om medlem kan välja bort vissa "tjänster"? RN ifrågasätter att det ska vara möjligt att välja olika typer av tjänster och olika ambitionsnivåer. Omfattningen av förbundets uppgift blir otydlig och oförutsägbar. Det kan få konsekvenser på fördelningen av olika overheadkostnader på övriga medlemmar.

RN anser att uppgiften måste vara tydlig och förutsägbar så att en stabil verksamhet erhålls med möjlighet att beräkna de ekonomiska konsekvenserna långsiktigt. RN anser att förbundets uppgift ska vara att ansvara för och bedriva ambulanshelikopterverksamhet.

§ 7 Förbundsdirektion

Region Norrbotten går i drift 7 månader före Region Västerbotten. Ordningsföljden för ordförandeposten i direktionen bör vara densamma, dvs Region Norrbotten innehar ordförandeposten före Region Västerbotten.

§ 8 Samarbetsforum

I texten står "parterna" men det framgår inte vilka som avses med parterna. RN anser att det behöver förtydligas.

I förbundsordningen står dels samarbetsforum och dels samrådsgrupper. RN föreslår att en av dessa benämningar används för att vara konsekvent. RN föreslår samrådsgrupper.

Vidare framgår att medlemmarna utser sina deltagare i samrådsgrupper för strategisk, ekonomisk och löpande driftssamverkan för ambulanshelikopterverksamheten. Samrådsgrupperna har inte beslutsrätt i frågor som regleras i förbundsordning.

Det är oklart hur många deltagare ska utses, vad får samrådsgrupperna besluta om? RN anser att detta behöver förtydligas. Strategiska frågor såsom mål, regler och ekonomiska villkor ska beslutas av förbundsdirektionen.

§ 9 Revision och ansvarsfrihet

RN anser att SLA, utöver de förtroendevalda revisorerna, ska ha en extern sakkunnig revisor som upphandlas.

Vad gäller de förtroendevalda revisorerna så framgår det inte hur revisorerna utses. RN har följande förslag. Förbundet ska ha en revisor från vardera medlem. Regionfullmäktige i Region Värmland utser revisorerna. Valet ska föregås av samråd med övriga medlemmar.

RN anser att det är en praktisk lösning att låta den region där förbundet har sitt säte förrätta valet. Valet ska föregås av samråd med medlemmarna. Valbar är den som har rösträtt vid någon av förbundsmedlemmarnas fullmäktige.

§ 13 Sammanträdesformer

RN har följande förslag på tillägg.

Sammanträde på distans.

Direktionen får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast 5 dagar i förväg anmäla detta till direktionens kansli. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans. Direktionen får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i direktionen.

§ 14.1 Majoritetsbeslut

Beslut fattas i förbundsdirektionen med majoritet. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst.

RN anser att det med fördel kan diskuteras om det är vissa typer av beslut där det bör krävas kvalificerad majoritet.

§ 14.3 Underställande av beslut

RN anser att det behöver förtydligas hur samråd med medlemmarna ska ske.

§ 16 Administrativt stöd

RN har följande förslag på komplettering till denna paragraf.

Förbundets administrativa stöd hanteras av Region Värmland. För det fall specialiststöd behövs ska detta hanteras i samråd med medlemmarna. Kostnaderna för specialiststöd ska betraktas som overheadkostnad som fördelas mellan kommunalförbundets medlemmar i enlighet med SLA ekonomimodell.

§ 20 Investeringar

I andra stycket står vad gäller anskaffning av helikopter ”vilken eller vilka medlemmar som ansvarar för finansieringen”. Menas det ”finansiering” eller menas det egentligen ”vem som står för kostnaderna”?

RN menar att det är SLA som ska ordna med finansieringen (lån, leasing) och medlemmarna står för kostnaderna.

§ 22 Insyn och kontroll

Formuleringen av sista stycket behöver ses över, det saknas ett par ord.

§ 26 Likvidation, upplösning och utträde

Hänvisningarna till olika paragrafer är fel i flera fall och behöver ses över.

RN föreslår att denna paragraf delas upp på två, då texten blir omfattande och svårläst i endast en paragraf, samt vissa förtydliganden.

§ 26 Uppsägning och utträde samt § 27 Likvidation och upplösning

RN har förslag på följande skrivning.

§ 26 Uppsägning och utträde

Förbundet är bildat för obestämd tid. En förbundsmedlem har rätt att träda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år räknat från det år då uppsägningen skedde.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan SLA och den utträdande medlemmen skall bestämmas i ett särskilt avtal. Medlemmens andel av förbundets tillgångar och skulder enligt § 23 i denna förbundsordning ska utgöra den huvudsakliga grunden till sådant avtal.

De kvarvarande medlemmarna antar de ändringar i förbundsordningen som behövs med anledning av utträdet.

§ 27 Likvidation och upplösning

Skulle förbundet likvideras skall oberoende part vara likvidator och tillgångarna fördelas efter bestämmelserna i § 23. Likvidator har rätt att förvandla egendom till kontanter. Verksamheten får fortsätta tillfälligt om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När likvidator fullgjort sitt uppdrag som likvidator skall en slutredovisning över förvaltningen avges. Redovisningen sker genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen ska godas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen ska även fogas direktionens beslut om vilken av förbundets medlemmar som ska överta och vårda de handlingar som hör till förbundets arkiv.

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgetts samtliga förbundsmedlemmar, är förbundet upplöst.